

Bruxelles, le 6 juillet 2017

Rapport n° 2017/03 – Rapport au gouvernement

Rendu d'initiative

Article 111 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses

Préfiguration du budget 2018 – Estimations pluriannuelles 2019-2020

La préfiguration du budget 2018 du statut social des travailleurs indépendants présente un solde final positif de 150.752.943 EUR. Dans les estimations pluriannuelles 2019-2020, le solde connaîtra une évolution relativement stable et la gestion financière globale devrait produire en 2020 un boni estimé à environ 155 millions d'euros.

Le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants souhaite attirer l'attention du Gouvernement sur les éléments ci-dessous qui figurent dans la préfiguration du budget 2018 et les estimations pluriannuelles 2019-2020 de la gestion financière globale des travailleurs indépendants.

1 Recettes

Les recettes globales estimées dans la préfiguration du budget 2018 s'élèvent à environ 7 milliards EUR (tableau 1), soit environ 151 millions de plus que dans les estimations techniques de juin 2017. Pour la période 2019-2020, les recettes estimées présentent une évolution favorable et selon les estimations pluriannuelles, elles s'élèveront en 2020, à prix courants, à environ 7,5 milliards EUR.

Le Comité formule la remarque suivante quant à la dotation d'équilibre.

Depuis la réforme du financement de la sécurité sociale, la dotation d'équilibre est calculée de sorte que les comptes budgétaires des Gestions globales ne présentent ni surplus ni déficit. En outre, la dotation d'équilibre du régime des travailleurs indépendants ne peut être inférieure à 1/9^{ème} de la dotation allouée au régime des travailleurs salariés, sans que cela puisse mener à un boni dans le régime des indépendants. Puisque la préfiguration du budget 2018 et les prévisions pluriannuelles 2019-2020 résultent en un solde positif, on a considéré lors de la réalisation de la préfiguration 2018 et des prévisions pluriannuelles 2019-2020 qu'aucune dotation d'équilibre ne devait être attribuée à la gestion financière globale des travailleurs indépendants. La dotation d'équilibre minimale qui aurait pu être octroyée sur base d'1/9^e de la

dotation allouée au régime des salariés s'élève à 357.459.000¹ EUR en 2017 et continue d'augmenter les années suivantes.

Tableau 1. Recettes estimées gestion globale statut social des travailleurs indépendants, 2017-2020, en EUR

	<i>Estimations techniques 2017*</i>	<i>Préfiguration du budget 2018</i>	<i>Prévisions 2019</i>	<i>Prévisions 2020</i>
Cotisations ²	4.335.920.567	4.300.391.309	4.435.042.648	4.578.602.411
Subvention de l'État ³	370.147.000	368.430.000	373.956.000	379.566.000
Financement alternatif	2.125.988.282	2.297.601.359	2.378.415.231	2.469.684.658
Recettes diverses	1.477.837	1.477.837	1.477.837	1.477.837
Produits financiers	53.766.000	70.127.000	70.127.000	70.127.000
Total des recettes	6.887.299.686	7.038.027.505	7.259.018.716	7.499.457.906

* réalisées en juin 2017

Source : Service Finances INASTI

2 Prélèvements

Dans la préfiguration du budget 2018, les prélèvements globaux s'élèvent à 277,8 millions d'euros (tableau 2). Les estimations pluriannuelles 2019-2020 montrent, pour les prochaines années, une augmentation de ces prélèvements, lesquels atteindraient 291,2 millions d'euros en 2020.

Tableau 2. Prélèvements 2017 - 2020 estimés gestion globale statut social des travailleurs indépendants, en EUR

	<i>Estimations techniques 2017*</i>	<i>Préfiguration budget 2018</i>	<i>Prévisions 2019</i>	<i>Prévisions 2020</i>
Frais d'administration	93.011.239	94.603.467	98.138.055	100.115.818
- INASTI	62.684.261	62.886.403	66.589.467	67.856.679
- Services tiers	29.553.078	30.932.544	30.752.570	31.452.170
- Déficit frais de gestion CNH	0	0	0	0
- Dépenses diverses de l'INASTI	773.900	784.520	796.018	806.969
Charges financières	26.744.000	34.884.000	34.884.000	34.884.000
Transfert INAMI	143.368.206	148.340.591	152.227.114	156.215.464
Total prélèvements	263.123.445	277.828.058	285.249.169	291.215.282

* réalisées en juin 2017

Source : service Finances INASTI

¹ Montant estimé sur base du contrôle budgétaire 2017. L'évolution de ce montant dépend des estimations élaborées par l'ONSS.

² AR n° 38, cotisations de consolidation, cotisations PMP, cotisations des sociétés et cotisations deuxième pilier pension

³ Comprend la subvention annuelle de l'État (368.430.000 EUR dans la préfiguration 2018), et la dotation d'équilibre (pour laquelle aucun montant n'est pour l'instant inscrit dans la préfiguration 2018).

3 Besoins à financer

Dans la préfiguration du budget 2018, les besoins à financer sont estimés à 6,6 milliards EUR et augmentent, dans les estimations pluriannuelles, en prix courants pour atteindre 7,1 milliards EUR en 2020 (tableau 3).

Tableau 3. Dépenses estimées gestion globale statut social des travailleurs indépendants, 2017 – 2020, en EUR

	<i>Estimations techniques 2017*</i>	<i>Préfiguration budget 2018</i>	<i>Prévisions 2019</i>	<i>Prévisions 2020</i>
Pensions	3.636.243.729	3.728.747.597	3.815.511.049	3.900.394.147
AMI-soins de santé	2.306.476.000	2.365.686.000	2.431.249.000	2.500.878.000
AMI-Indemnités	450.227.000	475.622.000	503.017.000	529.977.000
Droit passerelle (Assurance faillite)	16.395.212	16.629.307	16.935.286	17.218.105
Titres-services – Aide à la maternité	4.451.994	4.729.792	4.805.469	4.877.551
Soins de proximité	1.496.032	1.508.299	1.536.052	1.561.704
Transfert de droits à pension – CE	1.800.000	1.800.000	1.800.000	1.800.000
Fonds amiante	115.000	115.000	115.000	115.000
Prestations familiales	0	0	0	0
Diminution des prestations suite aux mesures en matière de lutte contre la fraude sociale	-11.050.078	-11.050.078	-11.050.078	-11.050.078
Mesures visant à améliorer le statut social	658.587	25.658.587	25.658.587	25.658.587
Adaptations au bien-être	0	0	39.942.000	81.746.000
Total besoins à financer	6.406.813.476	6.609.446.504	6.829.519.365	7.053.176.016

* réalisées en juin 2016

Source : service Finances INASTI

4 Solde final

Le solde final de la préfiguration du budget 2018 s'élève à un peu plus de 150 millions d'euros. Dans les estimations pluriannuelles 2019-2020, le solde présentera une évolution stable et la Gestion globale devrait produire un boni estimé d'environ 155 millions d'euros en 2020.

Au nom du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, le 6 juillet 2017 :

Veerle DE MAESSCHALCK,
Secrétaire

Jan STEVERLYNCK,
Président



Type de réunion

Date de la réunion

VERGADERING COMMISSIE FINANCIEN EN BEGROTING
GLOBAL BEHEER ZELFSTANDIGEN – INASTI-RSVZ
13/6/2017

Historique

Version	Date	Auteur	Corrections
1	13/06/2017	RSVZ-FIN	

Participants

		RSVZ-INASTI	
M. DEFFET	Présent	A. VANDERSTAPPEN	Présent
B. VANDECAVEYE	Présent	V. DE MAESSCHALCK	Présent
K. HAUMAN	Présent	A. VINCENT	Présent
F. VERHAEGHE	Présent	M. GEERAERT	Présent
A. DEMARRE	Présent	S. SCHELFHOUT	Présent
C. SALMAN	Présent	P. VAN WIN	Présent
F.VOS	Présent		
J. WALD	Présent		
S. CLOSSON	Absent		
C. VANLAERE	Absent		

1 Opvolging belangrijkste begrotingsrubrieken

De tabellen geven de realisaties weer op verschillende datums. Het gaat om budgettaire realisaties, of om financiële realisaties indien deze in de buurt liggen van of samenvallen met de definitieve budgettaire realisaties.

1.1 Bijdragen

Tabel 1.

(in 1.000 euro)	Begrotings- controle 2017	Realisaties	Ramingen	Totaal jaar	Verschil
	RvB 10/05/2017	-> 31/3	1/4 -> 31/12	1/1 -> 31/12	
	(a)	(b1)	(b2)	(b)=(b1)+(b2)	(c)=(b)-(a)
1. Bijdragen	4.330.349	882.005	3.369.747	4.251.752	-78.597
- Sociale bijdragen	4.102.948	876.020	3.147.095	4.023.115	-79.833
- Vennootschapsbijdragen	213.601	3.780	208.271	212.050	-1.551
- Andere (publieke mandatarissen, tweede pensioenpijler...)*	13.800	2.205	14.381	16.587	2.787

* realisaties tot 31/5/2017

Commentaar:

De ontvangsten uit bijdragen van de zelfstandigen zijn tijdens het eerste kwartaal 2017 sterk beïnvloed door de regularisaties naar aanleiding van de verwerking van de definitieve inkomsten van de zelfstandigen voor 2015. Hierdoor liggen de realisaties lager dan wat budgettair was voorzien.

Het aandeel van het 1^{ste} kwartaal is steeds lager dan dat van de drie laatste kwartalen. In 2017 bereikt men weliswaar een dieptepunt: de ontvangsten uit sociale bijdragen bedragen slechts 21,35% van de geraamde jaarlijkse begroting.

De talrijke regularisaties die tijdens het 1^{ste} kwartaal 2017 gebeurden (voor +/- 40% inkomsten van de populatie zelfstandigen) zorgen voor een tijdelijke zware negatieve impact op de realisaties. In het cijfer van de reeds behandelde regularisatieberichten zitten er terugbetalingen aan zelfstandigen, die onmiddellijk (dus in het kwartaal zelf) gebeuren, en vorderingen tot betaling, die uitgevoerd moeten worden ten laatste het kwartaal volgend op de datum van de vordering. De terugbetalingen en de ontvangsten naar aanleiding van de verwerking van de definitieve inkomsten van de zelfstandigen lopen dus niet gelijk. Volgens de laatste gegevens, die nog bevestigd moeten worden, zouden de regularisaties gunstig uitvallen. In de begrotingsramingen van het RSVZ werd een bedrag van 290 miljoen euro geraamd voor de totale regularisaties. Deze voorspelling zou eventueel overschreden worden. Gezien de onduidelijkheid werd besloten de begrotingsraming nu niet aan te passen. Het dossier wordt van nabij opgevolgd en een contact met de fondsen wordt voorzien om precieze informatie hieromtrent te verkrijgen.

Door de beschreven problematiek van de regularisaties is het inningspercentage bijzonder laag: 80,87%, terwijl het jaarlijks inningspercentage geraamd is op 99,52%. Dit zal ook van nabij opgevolgd worden.

De budgettaire raming is en blijft ambitieus, en zal misschien neerwaarts moeten worden aangepast naar aanleiding van de gegevens van het tweede kwartaal 2017. Het is te vroeg om nu al conclusies te trekken.

De onderbenutting van de andere bijdragen is niet relevant wat deze periode betreft, gezien het over jaarlijkse bijdragen gaat waarvan de inning op een ander moment valt.

1.2 Overheidsfinanciering: alternatieve financiering en rijkstoelagen

Tabel 2.

(in 1.000 euro)	Begrotings- controle 2017	Realisaties	Ramingen	Totaal	Verschil
	RvB 10/05/2017	-> 31/5	1/6 -> 31/12	1/1 -> 31/12	
	(a)	(b1)	(b2)	(b)=(b1)+(b2)	(c)=(b)-(a)
2. Overheidsfinanciering	2.503.081	692.407	1.802.738	2.495.145	-7.936
- Alternatieve financiering	2.132.934	541.014	1.583.984	2.124.998	-7.936
- Btw	1.549.272	404.642	1.136.694	1.541.336	-7.936
* Basisbedrag (art. 9)	1.006.487	343.569	654.982	998.551	0
* Compensatie van verlies van bijdrageontvangsten ingevolge maatregelen (art. 12)	178.800	61.073	112.727	173.800	0
* Nieuwe financiering van de ziekteverzekering (art. 19)	368.985	0	368.985	368.985	0
- Roerende voorheffing	583.662	136.372	447.290	583.662	0
* Basisbedrag (art. 10)	481.562	96.714	384.848	481.562	0
* Compensatie van verlies van bijdrageontvangsten ingevolge maatregelen (art. 12)	102.100	39.658	62.442	102.100	0
- Andere	0	0	0	0	0
- Rijkstoelage	370.147	151.393	218.754	370.147	0
- Jaarlijkse rijkstoelage	370.147	151.393	218.754	370.147	0
- Evenwichtsdotatie	0	0	0	0	0

Commentaar:

Door de laattijdige publicatie van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid waren de ontvangsten uit alternatieve financiering zeer laag in het eerste kwartaal. In mei gebeurde er evenwel een inhaalbeweging. Deze zal verder gezet worden in juni, na de publicatie van het koninklijk besluit betreffende de bedragen voor de alternatieve financiering van de bijkomende geldmiddelen, toegekend voor de financiering van de geneeskundige verzorging (§1 quater).

Men stelt weliswaar vast dat de ontvangsten uit btw lager zijn dan initieel geraamd door de FOD Financiën. Dit heeft een impact op de bedragen die aan het globaal beheer worden gestort in toepassing van artikel 9 van de nieuwe financieringswet. Ter informatie wordt meegedeeld dat artikel 9, §2 het wettelijk minimumbedrag uit btw vastlegt op 977.716.000,00 euro voor 2017 en dat de geraamde ontvangst in de begrotingscontrole 2017 van het sociaal statuut der zelfstandigen 1.006.486.945,76 euro bedraagt.

Wat de roerende voorheffing betreft, werd het wettelijk minimum ingeschreven in de begrotingscontrole 2017.

Volledigheidshalve wordt eveneens meedegeeld dat de evenwichtsdotatie voor ieder stelsel afzonderlijk bepaald wordt, op een zodanige wijze dat de beide stelsels noch een overschot, noch een tekort hebben op hun budgettaire rekeningen (met uitsluiting van de veranderingen in de uitgevoerde beleggingen voor eigen rekening). De evenwichtsdotatie van het stelsel van de zelfstandigen moet minstens 1/9 van de evenwichtsdotatie van het stelsel van de werknemers bedragen. Leidt dat bedrag echter tot een overschot, dan moet het zodanig gecorrigeerd worden zodat de budgettaire rekening een nulsaldo vertoont. Het bedrag voor het RSVZ (zonder correctie) werd in het kader van de begrotingscontrole 2017 geraamd op 357.459.000 euro.

1.3 Prestaties

Tabel 3.

(in 1.000 euro)	Begrotings- controle 2017 RvB 10/05/2017	Realisaties	Ramingen	Totaal	Verschil
	(a)	-> 31/3 (b1)	1/6 -> 31/12 (b2)	1/1 -> 31/12 (b)=(b1)+(b2)	(c)=(b)-(a)
3. Sociale prestaties	4.128.586	1.689.236	2.429.465	4.118.701	-9.885
- Pensioenen*	3.642.321	1.496.590	2.139.654	3.636.244	-6.077
- Uitkeringen	470.179	188.995	275.878	464.873	-5.306
- Andere behoeften (overbruggingsrecht, dienstencheques-moederschapshulp...)	27.136	3.651	20.379	24.030	-3.106
- Vermindering van de prestaties ingevolge maatregelen ter bestrijding van de sociale fraude en de sociale dumping (-)	11.050	0	6.446	6.446	-4.604

* realisaties tot 31/5/2017

Commentaar:

Wat de maatregelen ter bestrijding van de sociale fraude betreft, wordt de begrotingsraming in een afzonderlijke lijn vermeld, terwijl de realisaties niet geïsoleerd kunnen worden en zij in de cijfers van de prestaties verwerkt zijn onder de vorm van een vermindering van die prestaties.



Opvolging regeringsmaatregelen

- **Assimilation de la période d'études** : Dans l'accord de gouvernement, le gouvernement s'est engagé à harmoniser les assimilations entre les différents régimes de pension. Un projet de loi et un arrêté royal visant à réformer la réglementation en matière d'assimilation de la période d'études ont été approuvés par le Conseil des ministres du 24 février 2017 et prévoient les nouvelles modalités pour les indépendants pour le rachat des années d'études, à l'instar des dispositions qui existent pour les salariés et les fonctionnaires (cotisation annuelle forfaitaire identique aux trois régimes, choix du nombre d'années à racheter, étalement du paiement, ...).

Ce dossier aura un impact positif sur les recettes de cotisations sociales, un montant de 4.112.980 euros était inscrit dans le contrôle budgétaire 2017. En raison du report de l'entrée en vigueur de la mesure, cette estimation est revue à la baisse dans les estimations techniques du budget 2017 et fixé à 2.056.490 euros .

- **Economie collaborative** : Lors du contrôle budgétaire 2016, le gouvernement a pris des mesures dans le cadre de l'économie collaborative, également appelée "économie peer-to-peer". Si le principe d'échanges et d'offres mutuelles de services a toujours existé, Internet en a facilité la réalisation via des plateformes en ligne.

Le gouvernement a voulu instaurer un nouveau régime fiscal, limiter les formalités administratives et créer un cadre simple et attractif. Les modifications fiscales et sociales ont été introduites par la Loi-programme du 1er juillet 2016.

Les recettes provenant de l'économie collaborative correspondent plus précisément à un impôt qui sera partiellement affecté au financement de la sécurité sociale des travailleurs indépendants. Elles sont intégrées dans la rubrique des "recettes d'impôt affectées" dans le budget du statut social des indépendants, sur la base de l'article 3, 4°, de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 relatif à la gestion financière globale du statut social des indépendants. Cet article prévoit que les ressources globales du statut social comprennent en "4°" d'autres revenus qui trouvent leur origine dans ou en vertu de la loi.

Il est prévu qu'un quart (25%) de l'impôt forfaitaire perçu (taux forfaitaire de 20%) soit affecté à la gestion financière globale des travailleurs indépendants. Les revenus issus de l'économie collaborative taxés en revenus divers ne seront pas communiqués à l'INASTI.

L'administration fiscale assurera l'enrôlement et le recouvrement de ce nouvel impôt, notamment via les précomptes libératoires de 20%.

Des flux financiers entre la Trésorerie et l'INASTI doivent encore être mis en œuvre, les modalités de transfert doivent encore être fixées dans un arrêté royal.

Au cours de la réunion du CGG du 22 février 2017, le GT a conclu qu'aucun montant ne pouvait être inscrit pour 2017 et qu'une mention PM devait figurer dans le budget 2017. En effet, ce n'est qu'après la clôture du cycle fiscal pour 2017 que le SPF FIN sera informé des transferts financiers destinés à l'INASTI.

Des négociations sont entamées avec le SPF finances en vue de convenir d'une méthodologie.

A noter que douze plateformes sont désormais officiellement reconnues.

