Bruxelles, le 24 avril 2019

Avis 2019/06

Rendu à la demande du Ministre des Indépendants

Article 110, §1 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses

Adaptations au bien-être 2019-2020

Table des matières

En résumé.....	2
1 Le mécanisme structurel d'adaptation au bien-être	3
2 Enveloppe bien-être 2019-2020	3
2.1 L'enveloppe théorique minimale	3
2.2 L'enveloppe disponible	3
3 Proposition de répartition de l'enveloppe 2019-2020	5
3.1 Pensions	5
3.2 Indemnités de maladie-invalidité.....	9
3.3 Droit passerelle	11
3.4 Soins de proximité.....	11
3.5 Solde.....	12
Annexe I. Aperçu des adaptations au bien-être proposées dans le statut social des indépendants, 2019-2020.....	13
Annexe II. Aperçu liens légaux entre prestations, régime des travailleurs indépendants.....	14
Annexe III. Calcul des enveloppes disponibles 2019-2020	15

En résumé

Le présent avis présente une proposition de répartition de l'enveloppe bien-être 2019-2020 pour le statut social des travailleurs indépendants. Les moyens mis à la disposition du régime des indépendants pour les 2 prochaines années s'élèvent à environ 36 millions EUR en 2019 et un peu plus de 80 millions EUR en 2020.

En raison des liens légaux qui existent entre différents montants d'allocation dans les régimes des salariés et des indépendant (cf. annexe II), une série des adaptations proposées découlent d'une augmentation des pensions minimum dans le régime des salariés. Pour ces minima est prévu au 1er juillet 2019 une augmentation de :

- 1 % pour les pensionnés ayant une carrière complète ;
- 2,4112 % pour les pensionnés ayant une carrière incomplète.

Les prestations du régime des salariés et du régime des indépendants qui y sont, directement ou indirectement, liés feront l'objet d'une même augmentation.

Par ailleurs, la proposition de répartition prévoit également une augmentation :

- de certaines pensions proportionnelles ;
- de la pension forfaitaire ;
- du montant maximum de la pension de survie en cas de cumul avec une autre prestation ;
- de l'allocation pour l'aide d'une tierce personne ;
- de la prime de rattrapage annuelle ;
- des allocations de parentalité.

Pour finir, un budget est réservé, dans la proposition de répartition, au relèvement du coefficient de correction appliqué dans le calcul de pension des travailleurs indépendants.

Par cette proposition de répartition, l'enveloppe bien-être 2019-2020 pour le régime des travailleurs indépendants est presque intégralement utilisée.

1 Le mécanisme structurel d'adaptation au bien-être

La loi relative au pacte de solidarité entre les générations (2005) a instauré un mécanisme structurel d'adaptation au bien-être pour les prestations de remplacement de revenus et d'assistance sociale. Depuis lors, le gouvernement décide tous les deux ans combien de moyens sont dégagés à cet effet et comment ils seront affectés. En principe, il se base pour ce faire sur un avis commun formulé au préalable par le Conseil central de l'économie et le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants.

2 Enveloppe bien-être 2019-2020

2.1 L'enveloppe théorique minimale

Pour 2019 et 2020, l'enveloppe théorique minimale pour le régime des indépendants a été estimée¹ respectivement à 40,8 et 82,8 millions EUR par le Bureau fédéral du Plan. Conformément aux dispositions légales², ces montants correspondent à la somme de l'estimation des dépenses suivantes calculées pour toutes les branches de la sécurité sociale des travailleurs indépendants :

- une adaptation annuelle au bien-être de 0,5 % de toutes les allocations sociales de remplacement, à l'exclusion des allocations forfaitaires ;
- une adaptation annuelle au bien-être de 1 % de toutes les allocations forfaitaires ;
- une augmentation annuelle de 1,25 % des plafonds pris en compte pour le calcul des allocations de remplacement.

2.2 L'enveloppe disponible

L'enveloppe disponible réelle pour la période 2019-2020 différera toutefois des 40,8 et 82,8 millions EUR estimés sur la base des règles de calcul ci-dessus. Les points suivants doivent en effet être pris en considération :

- le surcoût ou moindre coût de l'enveloppe bien-être 2017-2018 et
- un prélèvement de 80 millions EUR sur les enveloppes bien-être des trois régimes (salariés, indépendants et aide sociale) par le gouvernement fédéral.

2.2.1 Les surcoûts ou les moindres coûts découlant des enveloppes précédentes

Depuis 2010, l'enveloppe théorique minimale doit être diminuée ou augmentée des éventuels surcoûts ou moindres coûts générés par la mise en œuvre de la précédente adaptation au bien-être par rapport au budget prévu à cet effet³.

1 Enveloppes bien-être 2019-2020 dans les régimes de sécurité sociale et d'assistance sociale. Etude à la demande de la Commission mixte liaison au bien-être (Le Bureau fédéral du Plan).

2 Cf. articles 5 et 6 de la loi relative au pacte de solidarité entre les générations.

3 Les mesures de revalorisation dans le cadre d'une enveloppe bien-être génèrent en effet des dépenses sur plusieurs années. L'impact budgétaire ne se limite donc pas à la période biennale au cours de laquelle les mesures sont prises.

Selon les calculs du Bureau fédéral du Plan, la marge de manœuvre budgétaire dont disposait le régime des travailleurs indépendants dans le cadre de l'enveloppe bien-être 2017-2018 n'a pas été pleinement utilisée. La sous-utilisation est estimée à 200.000 EUR en 2019 et à 600.000 EUR en 2020. Ces moyens s'ajoutent à l'enveloppe 2019-2020.

2.2.2 Prélèvement de 80 millions d'euros

Lors de l'établissement du budget 2018, le gouvernement fédéral a procédé à un prélèvement de 80 millions EUR sur le budget des enveloppes bien-être 2019 des trois régimes (salariés, indépendants et aide sociale) pour le financement de mesures de lutte contre la pauvreté. Les fonds étaient destinés à augmenter le revenu d'intégration, ainsi que certaines prestations pour les personnes porteuses de handicap, les personnes âgées, les malades et les invalides^{4,5}. Ce prélèvement de 80 millions EUR devait être imputé sur les trois enveloppes partielles (respectivement celle pour les travailleurs salariés, celle pour les travailleurs indépendants et celle pour l'aide sociale)⁶.

Dans la proposition élaborée par la Commission mixte Liaison au bien-être⁷, le montant de 80 millions EUR a dès lors été imputé selon les principes suivants :

- en principe, les dépenses liées aux mesures prises dans le cadre du prélèvement sont à charge du régime concerné par les mesures⁸;
- pour l'aide sociale, il est toutefois dérogé à ce principe. L'imputation intégrale des mesures déjà prises entamerait en effet considérablement l'enveloppe bien-être⁹ et ne laisserait que peu de place pour des mesures supplémentaires. Compte tenu de la grande vulnérabilité de la population bénéficiant de l'aide sociale, on a décidé de déduire une partie du prélèvement opéré pour ce régime des enveloppes destinées aux régimes des salariés et des travailleurs indépendants. Le montant de cette prise en charge est fixé de façon à ce que le solde de l'enveloppe destinée à l'aide sociale, après déduction du surcoût et des prélèvements, s'élève à 16,3 millions EUR en 2019 et à 32,9 millions EUR en 2020 ;
- le prélèvement est imputé uniquement sur l'enveloppe de 2019.

2.2.3 L'enveloppe nette

Compte tenu de ce qui précède, l'enveloppe bien-être destinée au régime des travailleurs indépendants s'élève à 36,9 millions EUR pour 2019 et à 83,4 millions EUR pour 2020.

⁴ [Exposé général des budgets des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 2019](#), 15 octobre 2018, p.12.

⁵ La mesure a été exécutée le 30 avril 2018.

⁶ Notification budgétaire du 26 juillet 2018.

⁷ Voir avis n° CRB 2019-700 / NAR 2.129.

⁸ Sur les 80 millions EUR, 10,58 millions EUR ont été affectés à des mesures pour le régime des travailleurs salariés et 69,42 millions à l'amélioration de l'aide sociale.

⁹ Selon les estimations du Bureau fédéral du Plan, l'enveloppe théorique minimale pour l'aide sociale est de 39,7 millions EUR pour 2019 et de 79,7 millions EUR pour 2020.

Tableau 1. Montant de l'enveloppe bien-être 2019-2020 pour le régime indépendant (en millions EUR)

	2019	2020
Enveloppe brute théorique	40,80	82,80
Moindre coût enveloppe 2017-2018	0,20	0,60
Prélèvement régime salarié	0,00	0,00
Prélèvement aide sociale	-4,09	0,00
Transfert régime salarié vers aide sociale	0,00	0,00
Total	36,91	83,40

3 Proposition de répartition de l'enveloppe 2019-2020

A titre préliminaire, il convient de noter que certaines prestations du régime des travailleurs indépendants sont directement¹⁰ ou indirectement¹¹ liées aux minima applicables dans le régime des salariés (cf. annexe II). En d'autres termes, les prestations concernées suivent automatiquement l'évolution des minima applicables aux salariés¹². Les décisions relatives à l'adaptation au bien-être de certaines prestations du régime des salariés ont donc une incidence sur la répartition de l'enveloppe pour les travailleurs indépendants. Une adaptation des prestations pour les travailleurs indépendants qui ne sont pas liées à des prestations du régime des salariés n'est donc possible que dans la mesure où il existe encore une marge budgétaire après l'éventuelle augmentation des prestations qui sont liées à celles-ci.

3.1 Pensions

3.1.1 Pensions minimum

La proposition de répartition prévoit une augmentation des pensions minimum. Les pourcentages d'augmentation ont été calculés de façon à ce qu'à partir du 1er juillet 2019, les pensionnés dont la carrière est incomplète bénéficient à nouveau de la même pension minimum que ceux qui affichent une carrière complète.

Dans la répartition de l'enveloppe bien-être 2017-2018, les partenaires sociaux avaient déjà fait le choix explicite d'augmenter les pensions minimum de manière à ce que les pensionnés dont la carrière est incomplète bénéficient de la même pension minimum que ceux dont la carrière est complète. A cette fin, un pourcentage d'augmentation plus élevé (1,7% au lieu de 1%) a été appliqué aux minima pour les carrières incomplètes. A la suite de l'accord relatif au tax shift (2016), un écart s'était en effet creusé entre les deux catégories¹³. Dans le cadre de cet accord,

¹⁰ Les minima en cas d'invalidité avec cessation d'action sont liés aux minima pour les travailleurs salariés réguliers en invalidité. Ces minima sont, pour les travailleurs isolés et avec charge de famille, à leur tour liés aux pensions minimum pour les travailleurs salariés.

¹¹ Certaines prestations sont liées aux pensions minimum des travailleurs indépendants, qui sont à leur tour liés aux minima de pension des travailleurs salariés.

¹² Un aperçu de ces liens est repris dans l'annexe II.

¹³ Arrêté royal du 21 décembre 2017 portant augmentation des pensions minimum pour une carrière complète, MB 28 décembre 2017.

le gouvernement fédéral avait en effet décidé d'augmenter les pensions minimum de 0,7 %, et ce, uniquement pour les carrières complètes.

Afin de renforcer le lien entre la carrière professionnelle et le montant de la pension¹⁴, le gouvernement fédéral a pris de nouvelles initiatives visant à augmenter les pensions minimum pour les personnes qui affichent une carrière complète. Pour ce groupe, la pension minimum a dès lors été majorée le 1er janvier 2018 (+0,7%) et le 1er mars 2019¹⁵ (+0,7 %). Il en résulte qu'actuellement, le niveau de ces minima est à nouveau supérieur à celui des minima pour les carrières incomplètes.

Les partenaires sociaux ont toujours regretté cette évolution différente des pensions minimum pour une carrière complète et incomplète. Le Comité partage ce point de vue. En prévoyant des minima plus élevés en cas de carrière complète, le gouvernement veut encourager l'allongement de la vie active, mais vérifier le concept 'carrière complète' sur base du nombre d'années de carrière avec constitution de pension ne tient pas compte du fait que le nombre d'années de carrière effectivement prestées peut être fortement différent¹⁶. Ceci est préjudiciable aux personnes qui, en dépit d'une très longue carrière effective, ne remplissent pas le nombre requis d'années de carrière avec constitution de pension pour pouvoir satisfaire à la notion 'carrière complète'.

Pour la pension minimum des travailleurs indépendants ayant une carrière complète, la proposition de répartition de l'enveloppe bien-être 2019-2020 prévoit donc une augmentation de 1 %, en sus de l'augmentation de 1,4 % dont a déjà fait l'objet cette pension minimum à la suite des interventions de 2018 et de 2019. À la suite de cette adaptation au bien-être, les pensions des indépendants qui ont une carrière complète auront été augmentées de 2,4112 % au total.

Dans la proposition, les pensions minimum pour une carrière incomplète sont augmentées du même pourcentage de 2,4112 %. De cette manière, la pension minimum pour une carrière incomplète atteindra de nouveau le niveau de la pension minimum pour une carrière complète.

Comme indiqué plus haut, dans le régime des travailleurs indépendants, ces ajustements résulteront de l'augmentation proposée des pensions minimum dans le régime des salariés. Il en va de même pour les pensions minimum pour les conjoints survivants. Celles-ci augmenteront de :

- 1 % en cas de pension de survie pour une carrière complète ;
- 2,4112 % en cas d'allocation de transition et de pension de survie pour une carrière incomplète.

¹⁴ Et donc, d'annuler le nivellement résultant de l'enveloppe bien-être 2017-2018.

¹⁵ Arrêté royal du 15 janvier 2019 portant augmentation des pensions minimum pour une carrière complète, MB 25 janvier 2019.

¹⁶ Bureau fédéral du Plan (2016), Importance et composition des périodes assimilées dans les trois régimes de pension.

Tableau 2. Coût en EUR des augmentations proposées des pensions minimum¹⁷ pour les travailleurs indépendants, 2019-2020

	A partir du	2019	2020
Carrière complète (+ 1 %)	1/7/2019	5.160.000	10.420.000
Carrière incomplète (+2,4112 %)	1/7/2019	26.075.584	52.748.727

Source : Bureau fédéral du Plan

3.1.2 Pensions proportionnelles

En ce qui concerne les pensions proportionnelles, on propose :

- d'augmenter de 2 % le montant des pensions ayant pris cours il y a 5 ans. Cette mesure doit s'appliquer :
 - le 1er septembre 2019 aux travailleurs indépendants ayant pris leur pension en 2014 ;
 - le 1er janvier 2020 aux travailleurs indépendants ayant pris leur pension en 2015.
- d'augmenter, au 1er août 2019, les pensions proportionnelles ayant pris cours avant 2010 de 0,785 %.

Tableau 3. Coût en EUR des augmentations proposées des pensions proportionnelles¹⁸ pour les travailleurs indépendants, 2019-2020

	A partir du	2019	2020
Ayant pris cours avant 2010 (+0,785 %)	1/8/2019	960.884	2.167.434
De la cohorte 2014, 5 ans* (+ 2 %)	1/9/2019	291.556	898.402
De la cohorte 2015, 5 ans* (+ 2 %)	1/1/2020	-	1.118.217

Source : Bureau fédéral du Plan & Service Federal de Pension

3.1.3 Pension forfaitaire

Dans la proposition de répartition, le montant de la pension forfaitaire octroyé pour les années de carrière prestées par un travailleur indépendant avant l'instauration du calcul proportionnel de la pension en 1984 sera augmenté de 2,4112 % le 1er juillet 2019.

Tableau 4. Coût en EUR de l'augmentation proposée de la pension forfaitaire pour les travailleurs indépendants, 2019-2020

	A partir du	2019	2020
Pension forfaitaire (+ 2,4112 %)	1/7/2019	16.748	59.453

Source : Actuariat DG Indépendants - SPF Sécurité sociale

¹⁷ Les estimations comprennent également les augmentations prévues pour la pension de survie minimum et l'allocation de transition minimum.

¹⁸ Les estimations pour l'augmentation des pensions proportionnelles ne tiennent pas compte d'une augmentation des minima.

3.1.4 Montant maximum pension de survie en cas de cumul avec une autre prestation sociale

Depuis 2007, une pension de survie peut être cumulée, sous certaines conditions, avec une autre prestation sociale pendant 12 mois. Le montant de la pension de survie est toutefois plafonné dans ce cas¹⁹. À l'origine, ce plafond correspondait à la hauteur de la Garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA). Depuis 2013, un plafond inférieur est néanmoins en vigueur.

On propose de ramener ce plafond au niveau de la GRAPA dans le cadre de l'enveloppe bien-être 2019-2020 à partir du 1^{er} juillet 2019. Il est à noter que dans l'enveloppe bien-être pour l'aide sociale, une augmentation de la GRAPA elle-même est également prévue à compter du 1^{er} juillet 2019 de 1,2 %.

Tableau 5. Coût en EUR de la proposition d'augmentation de la pension forfaitaire des indépendants, 2019-2020

	A partir du	2019	2020
Hausse au niveau de la GRAPA +1,2 %	1/7/2019	2.628	8.408

Bron : Service Federal de Pension

3.1.5 Coefficient de correction

On propose de réserver environ 6 millions EUR de l'enveloppe bien-être 2020 pour une réforme du coefficient de correction appliqué dans le calcul des pensions des travailleurs indépendants. Depuis 1984²⁰, ce coefficient assure une révision à la baisse du niveau des revenus professionnels pris en considération pour le calcul des pensions. Initialement, ce mécanisme de correction avait été introduit pour compenser l'absence d'un second payeur de cotisations dans le statut social des travailleurs indépendants. Pour 1 franc de pension, une même cotisation devait être payée dans le régime des travailleurs salariés et dans celui des travailleurs indépendants. Ce mécanisme de correction comprend deux coefficients. Ils ont une valeur de :

- 0,663250, qui s'applique aux revenus jusqu'au plafond de calcul de la pension des travailleurs salariés ;
- 0,541491, qui s'applique aux revenus entre le plafond de calcul des pensions des travailleurs salariés et le plafond intermédiaire de calcul des cotisations sociales dans le cadre du statut social.

La dernière adaptation de ce coefficient date de 2003. Il ressort toutefois des analyses²¹ que ces valeurs ne reflètent plus exactement la différence entre les taux de cotisation des pensions des salariés et des indépendants. Dans son avis 2019/06, le CGG plaide dès lors en faveur de la suppression de ce mécanisme de correction. Dans l'enveloppe bien-être 2020, un montant d'environ 6.000.000 EUR est réservé en vue faire un premier pas dans cette direction. Ce budget correspond au coût estimé en 2030 de l'introduction d'un coefficient unique d'une valeur de

¹⁹ Les pensions de survie dont le montant est situé sous ce plafond sont intégralement versées. En cas de dépassement de ce plafond, le montant plafonné est accordé.

²⁰ En 1984, le calcul forfaitaire a laissé place à un calcul proportionnel dans le régime de pension des travailleurs indépendants.

²¹ Voir avis CGG 2019/07 'Coefficient de correction dans le régime indépendant' à paraître en avril 2019.

0,69154 au 1^{er} janvier 2020. Le budget réservé tient donc compte de l'évolution du coût de cette mesure à moyen terme. Les dépenses réelles générées par cette mesure dans la phase initiale seront donc inférieures à ce niveau. Concrètement, la proposition prévoit une application du nouveau coefficient de correction pour les années de carrière à partir de 2019, pour les pensions qui prennent cours au plus tôt le 1^{er} janvier 2020.

Tableau 6. Coût en EUR de la réforme proposée du coefficient de correction applicable au calcul des pensions pour les travailleurs indépendants, 2019-2020

	A partir du	2019	2020
Réforme coefficient de correction	1/1/2020	-	5.999.983

Source : Actuariat DG Indépendants - SPF Sécurité sociale

3.2 Indemnités de maladie-invalidité

3.2.1 Indemnités d'incapacité de travail et d'invalidité

Dans certains cas, le relèvement des pensions minimum pour les travailleurs salariés (cf. annexe III) se traduit par une même adaptation des prestations minimum de l'assurance maladie-invalidité pour travailleurs indépendants. Il s'agit notamment :

- des montants minimum pour les travailleurs indépendants en incapacité de travail, isolés ou avec charge de famille ;
- des montants minimum pour les travailleurs indépendants invalides sans cessation d'activité, isolés ou avec charge de famille ;
- des montants minimum pour les travailleurs indépendants invalides ayant cessé leur activité indépendante, isolés ou avec charge de famille.

A la suite des augmentations proposées dans le régime de pension des travailleurs salariés (cf. point 3.1.1), ces montants minimum augmenteront de 1 % le 1^{er} juillet 2019, en plus de l'augmentation de ces minima de 1,4 % à la suite des augmentations de la pension minimum pour une carrière complète en 2018 et 2019 (cf. supra).

Le montant minimum pour un travailleur indépendant cohabitant invalide ayant cessé son activité est lié à l'indemnité d'invalidité minimum dont bénéficie un travailleur salarié cohabitant régulier. Etant donné qu'une augmentation de 2,4112 %²² est prévue pour cette catégorie au 1^{er} juillet 2019, le minimum pour un travailleur indépendant cohabitant invalide ayant cessé son activité augmentera d'un même pourcentage au même moment.

Une augmentation de 2,4112 % au 1^{er} juillet est également prévue pour les indépendants qui

- sont en incapacité de travail et cohabitants ;
- sont invalides et cohabitants et qui n'ont pas cessé leur activité.

²² Ce pourcentage d'augmentation correspond au 1 % prévu au 1^{er} juillet 2019 pour les prestations liées aux pensions minimum, additionné aux augmentations de 0,7 % apportées à ces prestations le 1^{er} juillet 2018 et le 1^{er} janvier 2019 à l'initiative du gouvernement fédéral (cf. point 3.1.1).

Tableau 7. Coût en EUR de l'augmentation proposée des minima de l'assurance maladie-invalidité pour les travailleurs indépendants, 2019-2020

	A partir du	2019	2020
Incapacité de travail primaire			
• Avec charge de famille (+ 1 %)	1/07/2019	180.570	365.154
• Isolé (+ 1 %)	1/07/2019	118.292	239.266
• Cohabitant (+ 2,4112 %)	1/07/2019	527.083	1.067.966
Invalidité – avec cessation			
• Avec charge de famille (+ 1 %)	1/07/2019	474.729	966.668
• Isolé (+ 1 %)	1/07/2019	388.707	794.010
• Cohabitant (+ 2,4112 %)	1/07/2019	1.390.367	2.855.126
Invalidité – sans cessation			
• Avec charge de famille (+ 1 %)	1/07/2019	178.343	363.284
• Isolé (+ 1 %)	1/07/2019	111.113	226.938
• Cohabitant (+ 2,4112 %)	1/07/2019	395.920	812.796

Source : INAMI

3.2.2 Allocation pour l'aide d'une tierce personne

Le travailleur indépendant en incapacité de travail qui a besoin de l'aide d'un tiers pour accomplir certaines tâches de la vie quotidienne peut, à partir du troisième mois d'incapacité de travail, demander une allocation forfaitaire pour l'aide d'une tierce personne. Cette allocation s'élève à 22,28 EUR par jour²³. La proposition de répartition de l'enveloppe bien-être 2019-2020 prévoit une augmentation de 5 % de ce montant journalier au 1er août 2019.

Tableau 8. Coût en EUR de l'augmentation proposée de l'allocation pour l'aide d'une tierce personne octroyée dans le régime des travailleurs indépendants, 2019-2020

	A partir du	2019	2020
Montant forfaitaire annuel (+ 5 %)	1/08/2019	210.713	516.875

Source : INAMI

3.2.3 Prime de rattrapage annuelle pour les personnes en incapacité de travail de longue durée

Les travailleurs indépendants en incapacité de travail de longue durée bénéficient, à certaines conditions, d'une prime de rattrapage annuelle. Cette prime forfaitaire, qui est payée chaque année au mois de mai, s'élève à 216,5 EUR (2018). On propose de l'augmenter de 8,25 EUR en 2019 et de 46,55 EUR en 2020²⁴.

²³ Montant applicable au 01/01/2019.

²⁴ En d'autres termes, + 54,80 EUR au total sur la période 2019-2020.

Tableau 9 Coût en EUR de l'augmentation proposée de la prime de rattrapage octroyée dans le régime des travailleurs indépendants, 2019-2020

	A partir du	2019	2020
+ 8,25 EUR	1/05/2019	194.613	-
+ 46,55 EUR	1/05/2020	-	1.316.792

Source : INAMI

3.2.4 Prestations parentales

La proposition de répartition de l'enveloppe bien-être 2019-2020 prévoit, au 1er juillet 2019, une adaptation des prestations parentales. Il s'agit des augmentations suivantes :

- + 1 % pour l'allocation de maternité ;
- + 1 % pour l'allocation octroyée aux parents d'accueil ;
- + 1 % pour l'allocation d'adoption.

Tableau 10. Coût en EUR de l'augmentation proposée des prestations parentales pour les travailleurs indépendants, 2019-2020

	A partir du	2019	2020
Allocation de maternité (+ 1 %)	1/07/2019	181.371	372.336
Allocation d'adoption (+ 1 %)	1/07/2019	552	1.130
Congé d'accueil (+ 1 %)	1/07/2019	5.805	11.609

Source : INASTI

3.3 Droit passerelle

Les montants du droit passerelle (avec et sans charge de famille) pour les indépendants en difficulté sont liés aux montants des pensions minimum pour les indépendants ayant une carrière complète. Ceux-ci sont, à leur tour, liés aux pensions minimum pour les salariés ayant une carrière complète. L'augmentation proposée de 1 % de ces dernières se traduit automatiquement (cf. point 3.1.1) par le même pourcentage d'augmentation des montants du droit passerelle, en plus de l'augmentation de ces minima de 1,4 % à la suite des augmentations de la pension minimum pour une carrière complète en 2018 et 2019 (cf. supra).

Tableau 11. Coût en EUR de l'augmentation proposée du droit passerelle, 2019-2020

	A partir du	2019	2020
Forfait (+ 1 %)	1/07/2019	25.576	51.152

Source : Actuariat DG Indépendants - SPF Sécurité sociale

3.4 Soins de proximité

Sous certaines conditions, les travailleurs indépendants qui réduisent ou interrompent leur activité pour donner des soins à un proche malade ont droit à une allocation. Etant donné le lien avec la pension minimum pour un indépendant isolé, le montant de cette allocation (en cas d'interruption partielle ou totale de l'activité) est lié à la pension minimum pour un salarié isolé ayant une carrière complète. Conformément à l'augmentation proposée de cette pension minimum (cf. point 3.1.1), l'enveloppe bien-être 2019-2020 prévoit une augmentation de 1 % de l'allocation pour soins de proximité dont bénéficie l'indépendant, en plus de l'augmentation

de ces minimas de 1,4 % à la suite des augmentations de la pension minimum pour une carrière complète en 2018 et 2019 (cf. supra).

Tableau 12. Coût en EUR de l'augmentation proposée de l'allocation octroyée aux indépendants dans le cadre des soins de proximité 2019-2020

	A partir du	2019	2020
Forfait (+ 1 %)	1/07/2019	8.788	17.576

Source : Actuariat DG Indépendants - SPF Sécurité sociale

3.5 Solde

Dans la proposition de répartition, l'enveloppe bien-être 2019-2020 pour le régime des travailleurs indépendants a été utilisée presque intégralement.

Tableau 13. Affectation de l'enveloppe bien-être 2019-2020 dans le régime des travailleurs indépendants, selon la branche d'assurances, montants en EUR

	2019	2020
Enveloppe disponible	36.900.000	83.400.000
Affectation totale, dont :	36.899.941	83.399.004
• Pensions	32.507.401	73.420.324
• Indemnités – AMI	4.358.176	9.909.951
• Droit passerelle	25.576	51.152
• Soins de proximité	8.788	17.576
Solde	59	996

Au nom du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, le 24 avril 2019 :

Veerle DE MAESSCHALCK,
Secrétaire

Jan STEVERLYNCK,
Président

Annexe I. Aperçu des adaptations au bien-être proposées dans le statut social des indépendants, 2019-2020

	A partir du	2019	2020
PENSIONS			
MINIMA			
Pension de retraite			
• Carrière complète (+ 1 %)	1/7/2019	5.160.000	10.420.000
• Carrière incomplète (+ 2,4112 %)	1/7/2019	26.075.584	52.748.427
PENSIONS PROPORTIONNELLES (hors minima)			
• pris cours avant 2010 (+ 0,7 % - 0,785 %)	1/8/2019	960.884	2.167.434
• de la cohorte 2014, 5 ans (+ 2 %)	1/9/2019	291.556	898.402
• de la cohorte 2015, 5 ans (+ 2 %)	1/1/2020	-	1.118.217
Pension forfaitaire (+ 2,4112 %)	1/7/2019	16.748	59.453
Cumul pension survie – allocation (+1,2%)	1/7/2019	2.628	8.408
Reforme coefficient de correction	1/1/2020	-	5.999.983
SOUS-TOTAL		32.507.401	73.420.324
MALADIE ET INVALIDITÉ			
Augmentation minima (forfaits)			
Incapacité primaire			
• avec charge de famille (+ 1 %)	1/07/2019	180.570	365.154
• isolé (+ 1 %)	1/07/2019	118.292	239.266
• cohabitant (+ 2,4112 %)	1/07/2019	527.083	1.067.966
Invalidité – avec cessation			
• avec charge de famille (+ 1 %)	1/07/2019	474.729	966.668
• isolé (+ 1 %)	1/07/2019	388.707	794.010
• cohabitant (+ 2,4112 %)	1/07/2019	1.390.367	2.855.126
Invalidité – sans cessation			
• avec charge de famille (+ 1 %)	1/07/2019	178.343	363.284
• isolé (+ 1 %)	1/07/2019	111.113	226.938
• cohabitant (+ 2,4112 %)	1/07/2019	395.920	812.796
Aide de tiers (+ 5 %)	1/08/2019	210.713	516.875
Prime de rattrapage			
• + 8,25 EUR	1/05/2019	194.613	-
• + 46,55 EUR	1/05/2020	-	1.316.792
Parentalité			
• Allocation de maternité (+ 1 %)	1/07/2019	181.371	372.336
• Allocation d'adoption (+ 1 %)	1/07/2019	552	1.130
• Congé d'accueil (+ 1 %)	1/07/2019	5.805	11.609
SOUS-TOTAL		4.358.176	9.909.951
DROIT PASSERELLE			
FORFAIT (+ 1 %)			
	1/07/2019	25.576	51.152
SOUS-TOTAL		25.576	51.152
AIDANT PROCHE			
FORFAIT (+ 1 %)			
	1/07/2019	8.788	17.576
SOUS-TOTAL		8.788	17.576
DEPENSE TOTALE		36.899.941	83.399.004

Annexe II. Aperçu liens légaux entre prestations, régime des travailleurs indépendants

Lien avec	
PENSIONS MINIMUM	
Pension de retraite²⁵	
• charge de famille	Pension minimum salariés avec charge de famille
• isolé	Pension minimum salariés isolés
• sans charge de famille	Pension minimum salariés sans charge de famille
Conjoints survivants	
• pension de survie ²⁶	
carrière complète	Pension de survie minimum salariés ayant une carrière complète
carrière incomplète	Pension de survie minimum salariés ayant une carrière incomplète
• allocation de transition ²⁷	Pension de survie minimum salariés ayant une carrière incomplète
MINIMA INCAPACITE DE TRAVAIL – INVALIDITE²⁸	
Incapacité de travail et Invalidité sans cessation²⁹	
• charge de famille	Pension minimum indépendants ayant une carrière complète et une charge de famille
• isolé	Pension minimum indépendants isolés ayant une carrière complète
• cohabitant	-
Invalidité avec cessation³⁰	
• charge de famille	Allocation d'invalidité minimale salariés réguliers, liés à son tour à la pension minimum salariés ayant une carrière complète
• isolé	Allocation d'invalidité minimale salariés réguliers, liés à son tour à la pension minimum salariés isolés ayant une carrière complète
• cohabitant	Allocation d'invalidité minimale salariés réguliers
DROIT PASSERELLE³¹	
• avec charge de famille	Pension minimum indépendants ayant une charge de famille et une carrière complète
• sans charge de famille	Pension minimum indépendants isolés ayant une carrière complète
AIDANT PROCHE³²	
• cessation complète	Pension minimum indépendants isolés ayant une carrière complète
• cessation partielle ³³	Pension minimum indépendants isolés ayant une carrière complète

²⁵ Art. 131bis, § 1octies et art. 131ter, § 1bis de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions.

²⁶ Art. 131bis, § 1octies et art. 131ter, § 1bis de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions.

²⁷ Art. 9bis, § 7, alinéa 3 de l'arrêté royal du 30/1/1997.

²⁸ Le montant des allocations de maternité et de l'aide de tiers n'est pas lié à un autre montant de prestation.

²⁹ Art. 9, § 1er, alinéa 1er, 1° et 2°, et art. 10, § 1er de l'arrêté royal du 20/7/1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants.

³⁰ Art. 10, § 2 de l'arrêté royal du 20/7/1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants.

³¹ Art. 10, § 1er de loi di 22/12/2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants.

³² Art. 4, § 1er de l'arrêté royal du 27/9/2015 accordant une allocation en faveur du travailleur indépendant qui interrompt temporairement son activité professionnelle pour donner des soins à une personne.

³³ Moitié de l'indemnité octroyée en cas de cessation complète

Annexe III. Calcul des enveloppes disponibles 2019-2020

Principes:

- Le point de départ pour les salariés est l'enveloppe théorique qui tient compte du pécule de vacances des pensionnés.
- L'enveloppe aide sociale doit avoir un solde minimum de 10 millions EUR en 2019 et de 20 millions EUR en 2020.
- La partie du prélèvement destiné à l'aide sociale qui n'est pas pris en charge par ce régime est réparti entre les régimes des salariés et des indépendants sur base de la clé de répartition 90/10.
- Les moyens nécessaires pour l'augmentation du pécule de vacances des salariés pensionnés est transféré vers l'enveloppe de l'aide sociale.

2019	Salariés	Indépendants	Aide sociale	Total	Salariés	Indépendants	Aide sociale	Total
Enveloppe théorique (pécule de vacances inclus)	283,50	40,80	39,70	364,00	566,90	82,80	79,70	729,40
Surcoût et moindre coût	0,50	0,20	-1,20	-0,50	-4,30	0,60	-1,30	-5,00
Imputation 80 moi EUR – salariés	-10,58	0,00	0,00	-10,58	0,00	0,00	0,00	0,00
Imputation 80 moi EUR – aide sociale	-36,83	-4,09	-28,50	-69,42	0,00	0,00	0,00	0,00
Transfert régime salarié vers aide sociale	-6,30	0,00	6,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total	230,29	36,91	16,30	283,50	562,60	83,40	78,40	724,40
Economie en fonction imputation 80 moi EUR	-53,71	-4,09	-22,20	-80,00	0,00	0,00	0,00	0,00