

Brussel, 25 juni 2015

Advies nr. 2015/16

Uitgebracht in toepassing van de wet

Artikel 110, §1, van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, met betrekking tot het aansluitingsattest voor zelfstandigen & ontwerp van ministerieel besluit houdende vastlegging van het model van aansluitingsattest beoogd in artikel 50 § 2 van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

Het Comité brengt een positief advies uit over de voorliggende ontwerp teksten die voorzien in de invoering van een specifiek attest voor vreemdelingen die zich op basis van hun beroepsactiviteit als zelfstandige bij de gemeente wensen in te schrijven in het verblijfsregister en dit met het oog op het bekomen van een verblijfsrecht van langer dan drie maanden. Dit specifiek attest vervangt het bewijs van inschrijving in de Kruispuntbank voor ondernemingen en het bewijs van aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds dat deze zelfstandigen vandaag verondersteld worden voor te leggen met het oog op hun inschrijving in het verblijfsregister.

Het Comité meent dat het voorstel een stap in de goede richting vormt in het kader van het gestelde probleem en dat het een meerwaarde biedt ten opzichte van de huidige praktijk. Het Comité is daarnaast van mening dat er verdere reflectie nodig is omtrent de wijze waarop fictieve aansluitingen in de toekomst nog beter zouden kunnen worden vermeden en bestreden. Het is van oordeel dat er best gestreefd wordt naar een aanpak in samenwerking met alle betrokken actoren.

1 Context

In het kader van het verblijfsrecht voor burgers van de Europese Unie, voorziet artikel 50 § 2, 2° van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen dat de zelfstandigen, om een recht van verblijf van meer dan 3 maanden te bekomen, i) een inschrijving in de Kruispuntbank voor ondernemingen met ondernemingsnummer en ii) het bewijs van hun aansluiting bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen moeten voorleggen.

Uit de praktijk blijkt dat zowel de inschrijving in de Kruispuntbank als de bewijzen van de aansluitingsverklaringen die door de verschillende sociale verzekeringskassen worden afgeleverd, tot verwarring leiden bij de gemeenten wanneer deze de rechtsgeldigheid van de afgeleverde documenten moeten beoordelen.

2 De aan het Comité voorgelegde ontwerp teksten

Om het probleem van verwarring bij de gemeenten te verhelpen en zo de rechtszekerheid te waarborgen, voorziet het aan het Comité voorgelegde koninklijk besluit de vervanging van het bewijs van inschrijving in de Kruispuntbank en de aansluitingsverklaring bij een sociale verzekeringskas, door een uniek attest. Het opzet van dit attest wordt beschreven in een eveneens aan het Comité voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit.

Dit attest vermeldt de identificatiegegevens van de aanvrager en van het sociaal verzekeringsfonds, de uitdrukkelijke verwijzing naar artikel 50, §2, van de KB 1981 en de reden van afgifte (m.n. het bekomen van een inschrijving in het vreemdelingenregister).

3 Advies van het Comité

Het Comité brengt een gunstig advies uit over de voorgelegde ontwerp teksten die voorzien in de invoering van een specifiek attest voor vreemdelingen die zich op basis van hun beroepsactiviteit als zelfstandige bij de gemeente wensen in te schrijven in het verblijfsregister en dit met het oog op het bekomen van een verblijfsrecht van langer dan drie maanden.

Het Comité meent dat het voorstel een stap in de goede richting vormt in het kader van het gestelde probleem en dat het een meerwaarde biedt ten opzichte van de huidige praktijk. De nieuwe attestering zal er immers voor zorgen dat:

- een beter zicht wordt verkregen op de inschrijvingen, omdat die automatisch via de sociale verzekeringsfondsen, en dus via het RSVZ, zullen moeten passeren (dit is niet het geval met de inschrijving in de KBO);
- het gemakkelijker zal zijn om valse documenten op te sporen, evenals criminele organisaties;
- wanneer de verificatie inzake zelfstandige activiteit is gebeurd, de beslissing op een systematische wijze wordt doorgezonden naar de gemeente die beslist over de inschrijving van desbetreffende persoon.
- de voorgestelde procedure een wijziging van de huidige praktijk betreft zonder rem te vormen op de inschrijving zet van een Europese burger als zelfstandige en dus conform de Europese regelgeving is.

Het Comité is daarnaast van mening dat nog verdere reflectie nodig is omtrent de wijze waarop fictieve aansluitingen in de toekomst nog beter zouden kunnen worden vermeden en bestreden. Het Comité meent dat deze problematiek het best op een

integrale en gecoördineerde wijze het hoofd wordt geboden en dus best in overleg en in samenwerking met alle betrokken actoren (FOD Binnenlandse Zaken, Dienst Vreemdelingenzaken, FOD Financiën, enz.) wordt aangepakt.

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 25 juni 2015.

Veerle DE MAESSCHALCK,
Secretaris



Jan STEVERLYNCK,
Voorzitter

