

ABC ADVIES 2010/05

Brussel 9 december 2010

ADVIES 2010/05

Ontwerp van wet houdende dringende diverse bepalingen December 2010

Op verzoek van mevrouw Sabine LARUELLE, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid, en overeenkomstig artikel 109, §2, van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen, heeft het Algemeen Beheerscomité onderstaand advies uitgebracht aangaande het ontwerp van wet houdende dringende diverse bepalingen.

Dit ontwerp van wet voorziet in een aantal bepalingen m.b.t. het sociaal statuut der zelfstandigen. Deze bepalingen hebben betrekking op:

- het stelsel van vervangende ondernemers, en
- de wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen van 14 juli 1994.

1. Het stelsel van vervangende ondernemers

De artikelen 78 tot 87 van de wet van 28 april 2010 houdende diverse bepalingen (B.S. 10 mei 2010) hebben het systeem van vervangende ondernemers in het leven geroepen. Dit systeem laat de zelfstandige die tijdelijk zijn beroepsactiviteit opschort, toe om zich te laten vervangen.

De duur van deze vervanging mag niet langer zijn dan 30 dagen per kalenderjaar. Artikel 79 van de wet van 28 april 2010 voorziet erin dat dit aantal dagen kan worden verlengd met bepaalde periodes van inactiviteit van de vervangen zelfstandige, met name elke periode van primaire arbeidsongeschiktheid en van invaliditeit en elke periode van moederschapsrust.

Het ontwerp van wet houdende dringende diverse bepalingen voegt aan deze lijst twee periodes van inactiviteit toe die onlangs werden ingevoerd in het kader van het Familieplan voor de Zelfstandigen, namelijk :

- de tijdelijke stopzetting van activiteit om palliatieve zorgen te verlenen aan een kind of aan zijn partner en
- de tijdelijke stopzetting van activiteit om voor een ernstig ziek kind te zorgen.

De duur van de vervanging is voor deze perioden van inactiviteit beperkt tot een kwartaal.

Het Comité verwelkomt deze maatregel die in de lijn ligt van voorgaande adviezen, namelijk:

- advies 2009/05 van 25 juni 2009 "Combinatie tussen gezinsleven en zelfstandige activiteit – Rangschikking van de maatregelen" waarin het Comité het belang benadrukte van de onderbreking van de activiteit om palliatieve zorg te verlenen aan een naaste of om voor een ernstig ziek kind te zorgen, evenals het tot stand brengen van een systeem van vervangende ondernemers. Het Comité rangschikte deze maatregelen bij de voorstellen die van cruciaal belang zijn ;
- advies 2009/09 van 19 november 2009 "Voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen - December 2009") waarin het Comité zich positief uitgesproken heeft over het systeem van vervangende ondernemers.

Het Comité wil evenwel enkele opmerkingen maken over de wettelijke bepalingen die worden voorgelegd voor advies.

Het heeft zich eerst en vooral afgevraagd of, gelet op de moeilijke situatie waarmee de door de nieuwe maatregel beoogde personen geconfronteerd worden, het niet beter zou zijn om de periode gedurende dewelke ze beroep kunnen doen op een vervangend ondernemer te koppelen aan de duur van de stopzetting van activiteit voor de ernstige ziekte van het kind of voor het verlenen van palliatieve zorgen (zonder een maximum van een kwartaal of van 90 kalenderdagen). Immers, de maatregelen van het familieplan gelden voor een kwartaal maar de ernstige ziekte of de palliatieve zorgen kunnen wel langer duren.

Als een dergelijke aanpassing niet mogelijk is, meent het Comité dat de verwijzing naar een kwartaal moet vervangen worden door een verwijzing naar 90 kalenderdagen aangezien de notie kwartaal minder flexibel is en voorwerp van interpretatie.

Terzelfdertijd wil het Comité eraan herinneren dat om van de hierboven genoemde maatregelen uit het Familieplan te genieten:

- de ernstige ziekte een onderbreking van beroepsactiviteit van de zelfstandige gedurende ten minste 4 opeenvolgende weken moet veroorzaken;
- de zelfstandige die zijn beroepsactiviteit tijdelijk stopzet om palliatieve zorgen te verstrekken dit gedurende ten minste 4 opeenvolgende weken moet doen.

Om gebruik te kunnen maken van het systeem van de vervangende ondernemer gedurende meer dan 30 dagen moet de zelfstandige voldoen aan de voorwaarde van minimum 4 weken onderbreking.

Gedurende zijn werkzaamheden heeft het Comité zich afgevraagd of het ontwerp van wet deze voorwaarde niet kan versoepelen (of er geen rekening mee houden) in het kader van de wetgeving betreffende de vervangende ondernemer.

Tenslotte moet vanuit technisch oogpunt, ter wille van de coherentie, de redactie van de 3^e van alinea 2 van het artikel 79 van de wet van 28 april 2010 beginnen met "elke periode van tijdelijke stopzetting van de activiteit om palliatieve zorgen te geven aan een kind of aan zijn partner in de zin van ..."

Mits rekening gehouden wordt met deze opmerkingen brengt het Comité een gunstig advies uit.

2. Wijziging van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen van 14 juli 1994 – Evenwicht van de sociale zekerheid

In de leden 6 en 7 van §1 van artikel 40 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen van 14 juli 1994 wordt het volgende gesteld :

"Voor de jaren 2010 en 2011 worden bedragen van de globale begrotingsdoelstelling, van respectievelijk 350 miljoen euro en 450 miljoen euro, ter beschikking gesteld van de RSZ-globaal beheer, bedoeld in artikel 5, eerste lid, 2°, van de wet van 27 juni 1969, tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en van het globale financiële beheer in de statuut van de zelfstandige arbeiders, bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 18 november 1996, strekkende tot invoering van een globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen, met toepassing van hoofdstuk I van titel VI van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Deze middelen zijn verdeeld volgens een verdeelsleutel van 90 pct. voor het voornoemde globale budgettaire beheer van de werknemers en 10 pct. voor het voornoemde globale budgettaire beheer van de zelfstandigen. "

Met toepassing van deze bepalingen werd voor het jaar 2011 een bedrag van 450 miljoen euro ter beschikking gesteld van de globale beheren "werknemers" en "zelfstandigen". Dit bedrag werd voorbehouden binnen de begrotingsdoelstelling van de geneeskundige verzorging teneinde bij te dragen tot het evenwicht van de sociale zekerheid.

Het ontwerp van wet houdende dringende diverse bepalingen brengt dit bedrag van 450 miljoen euro op 1.093 miljoen euro voor het jaar 2011. Dit betekent dat het globaal beheer "zelfstandigen" in dat kader een bedrag van 109,3 miljoen euro niet zal uitgeven in 2011, hetgeen overeenstemt met 10 pct.

Er dient onderlijnd te worden dat deze maatregel kadert in een andere beslissing : de betaling van 284 miljoen euro die initieel voorzien was voor het Fonds voor de toekomst van de geneeskundige verzorging (dat aan het sociaal statuut van de zelfstandigen behoort ten belope van 10%) zal niet gebeuren. Er zal dus geen transfert van de globale beheren naar het Fonds voor de geneeskundige verzorging zijn in 2011.

Omwille van deze beslissing zal de financiële verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen volgens de laatste ramingen oplopen tot 35,9 miljoen euro (hetzij 109,3 miljoen euro – 45 miljoen euro – 28, 4 miljoen euro).

Het Comité brengt een positief advies uit aangaande deze maatregel.

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 9 december 2010:


Muriel GALERIN
Secretaris


Anne VANDERSTAPPEN,
Voorzitter