

ADVIES 2009/9

Voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen - December 2009

Op vraag van mevrouw Sabine Laruelle, minister van K.M.O., Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid en conform artikel 109, §2, van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen, heeft het Algemeen Beheerscomité het volgende advies uitgebracht over het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen.

Het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen voorziet in een reeks bepalingen betreffende het sociaal statuut van de zelfstandigen:

- De oprichting van een stelsel van vervangende ondernemers;
- De Inspectiedienst van het RSVZ en
- De socialeverzekeringsfondsen.

1. De oprichting van een stelsel van vervangende ondernemers

Het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen voorziet in een stelsel van "vervangende ondernemers" dat de zelfstandige die zijn activiteit niet kan voortzetten de mogelijkheid biedt om de continuïteit van zijn economische activiteit te verzekeren.

Dat systeem behelst een Register van vervangende ondernemers aangelegd bij de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie. De inschrijving gebeurt via de ondernemingsloketten. Dat Register is toegankelijk voor zelfstandigen die op zoek zijn naar een vervanger.

Voor de vervangende ondernemer geldt het onweerlegbare vermoeden een zelfstandige activiteit uit te oefenen.

In de praktijk sluit de zelfstandige die wordt vervangen en de vervangende ondernemer vóór het begin van de vervanging een schriftelijk contract voor bepaalde duur die aan een aantal voorwaarden voldoet.

De duur van het contract mag 30 dagen per jaar niet overschrijden.

Die periode kan worden verlengd met periodes van arbeidsongeschiktheid en invaliditeit, en ook met periodes van moederschapsrust. De Koning kan andere periodes van verlenging vastleggen bij een in Ministerraad overlegd Koninklijk Besluit.

Tijdens de duur van het contract mag de vervangen zelfstandige geen beroepsactiviteit uitoefenen.

Dit Register zal uiterlijk op 1 april 2010 in gebruik genomen worden.

In zijn advies 2009/05 " Combinatie tussen gezinsleven en zelfstandige activiteit – Prioritering van de maatregelen " van 25 juni 2009 was het Comité van oordeel dat de invoering van een structuur waarbij elke zelfstandige die zich wil laten vervangen, toegang heeft tot een databank van personen die bekwaam zijn om hem te vervangen, een prioritaire maatregel was. Het Comité is bijgevolg verheugd over deze maatregel.

Het Comité meent evenwel dat het verbod op het uitoefenen van enige professionele activiteit in hoofde van de vervangen ondernemer in tegenstelling zou kunnen zijn met de doelstelling van professionele herinschakeling van invalide zelfstandigen of zelfstandigen in arbeidsongeschiktheid in het kader van artikel 20 bis en 23 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdend de instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de medewerkende echtgenoten.

Het wenst bijgevolg dat een vervangen ondernemer in arbeidsongeschiktheid of invaliditeit die, met het oog op zijn reklassering en met toelating van de adviserend geneesheer een professionele activiteit hervat, zou mogen blijven genieten van dit systeem. Het herinnert er in dit kader aan dat deze activiteit uitgeoefend wordt onder de controle van een arbeidsgeneesheer en dat deze personen uitgesloten zijn van het genot op gelijkstelling (hun activiteit wordt immers uitgeoefend door een tussenpersoon).

Het Comité brengt dus een positief advies uit over deze maatregel.

2. Inspectiedienst van het RSVZ

Om de strijd tegen de sociale fraude voort te zetten, wijzigt het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen het artikel 23 bis, §2 van het koninklijk besluit nr. 38 zodat:

- in het koninklijk besluit nr. 38 beter vastgelegd wordt welke ambtenaren van het RSVZ bevoegd zijn om, desgevallend, bij controles ter plaatse processen-verbaal op te stellen. In dat kader worden de woorden "de behoorlijk gemachtigde ambtenaren van het Rijksinstituut" vervangen door "de sociale inspecteurs en de sociale controleurs van het Rijksinstituut";
- de bevoegdheden van de sociale inspectie van het RSVZ uitgebreid worden opdat zij zou beschikken over dezelfde bevoegdheden als de andere sociale inspectiediensten wat betreft het vaststellen van inbreuken op de wetgeving inzake het sociaal statuut van de zelfstandigen. In dat kader voorziet het voorontwerp van wet dat de Inspectie van het RSVZ haar functies uitoefent overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie.

Het Comité brengt een positief advies uit over deze maatregelen die tot doel hebben de sociale fraude te bestrijden.

3. De socialeverzekeringsfondsen

Het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen brengt wijzigingen aan aan de beheerskosten van de sociale verzekeringsfondsen om tegemoet te komen aan het verslag van het Rekenhof "Private socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen – Controle door de overheid " van 30 april 2008 en aan de eisen inzake transparantie die in het verslag worden meegedeeld.

In het voorontwerp wordt de definitie van beheerskosten aangevuld zodat enerzijds gepreciseerd wordt dat de kosten overeenstemmen met die welke het fonds gemaakt heeft bij het vervullen van zijn wettelijke opdrachten, en anderzijds dat zij afhangen van de kwaliteit van de aan de aangeslotenen aangeboden diensten.

Tevens voert het een verplichting voor de fondsen in om informatie aan hun aangesloten zelfstandigen te verstrekken.

Zo zullen de fondsen gehouden zijn hen in te lichten:

- op het ogenblik van hun aansluiting, over het bestaan van de werkingskosten, de berekeningswijze ervan en de diensten waarop ze recht geven,
- tijdens de 1ste maand van het 1ste kwartaal over het bedrag van de werkingskosten, de berekeningswijze ervan en de diensten waarop ze recht geven,
- tijdens de 1ste maand van de andere kwartalen, over het bedrag van de werkingskosten.

De lijst van de diensten waarop de werkingskosten recht geven zijn opgenomen in het "Charter voor een goede dienstverlening" (die werd goedgekeurd door het Comité van 25 september 2008).

Het fonds dat deze verplichtingen niet naleeft, kan een sanctie oplopen.

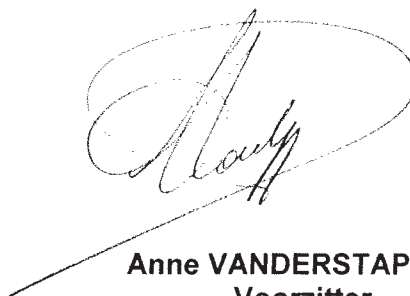
Deze wijzigingen komen tegemoet aan een aantal vaststellingen dat het Comité gemaakt heeft in zijn tussentijds verslag aan de minister van K.M.O., Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid over de rol en de financiering van de sociale verzekeringsfondsen van 26 juni 2008.

Het Comité geeft een positief advies over deze maatregelen.

In naam van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut van de zelfstandigen, op 19 november 2009:



Muriel GALERIN
Secretaris



Anne VANDERSTAPPEN,
Voorzitter