

**Verslag 2023/02 - Verslag aan de regering**

**Uitgebracht op eigen initiatief**

Artikel 111 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

**Voorstel van begrotingscontrole 2023 – Meerjarenramingen  
2024-2028**

Samenvattend.....	2
1 Voorafgaandelijke opmerkingen.....	3
2 Ontvangsten.....	3
2.1 Bijdragen .....	4
2.2 Overheidsfinanciering .....	5
3 Voorafnames.....	7
4 Te financieren behoeften.....	8
5 Geconsolideerd eindresultaat.....	9

## Samenvattend

Naar aanleiding van het voorstel van begrotingscontrole 2023 en de meerjarenramingen 2024-2028 brengt het Comité in dit document verslag uit over de financiële situatie van het Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen. Het brengt daarbij tevens volgende elementen onder de aandacht :

- Voor de periode 2017-2020 voorzag de wet een tijdelijke regeling voor de berekening van de alternatieve financiering. Uitzonderlijk werd deze regeling ook aangehouden voor de jaren 2021 en 2022. Bij gebrek aan een beslissing om de definitieve regeling in 2023 in werking te laten treden, werd beslist om voor 2023 met forfaitaire bedragen te werken. Het ABC wenst nogmaals in herinnering te brengen dat de manier waarop deze bedragen berekend werden, problematisch is en het eerder reeds voorstellen voor alternatieve berekeningsscenario's deed.
- De wettelijke bepalingen die aangeven hoe het voorlopige bedrag van de evenwichtsdotatie in de meerjarenramingen moet worden vastgesteld maken het onmogelijk om te zien wat het reële resultaat van het globaal beheer is. Het ABC herhaalt zijn aanbeveling om de wettelijke bepalingen aan te passen met het oog op meer transparantie over de werkelijke situatie van het Globaal Financieel Beheer.
- Voor wat betreft de beheersbegroting 2023 van het RSVZ, brengt het ABC in herinnering dat de bedragen voor de uitgaven van de instelling deze zijn zoals ze door de FOD BOSA werden gecommuniceerd. De door de FOD BOSA gehanteerde indexpercentages vormen echter een fractie van de werkelijke inflatie, waardoor de door de FOD BOSA vooropgestelde bedragen voor de uitgaven 2023 sterk onderschat zijn. Deze onderschatting heeft een aanzienlijke impact op de beheersbegroting van het RSVZ, die bovendien bijkomend is aan de negatieve gevolgen van de opeenvolgende besparingsoperaties die de instelling de voorbije jaren reeds kreeg opgelegd.
- Het ABC waardeert de inspanningen tot verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen die de voorbije jaren werden genomen maar is bezorgd over de uitgaven die de opeenvolgende maatregelen met zich meebrengen en over de afwezigheid van een structurele financiering om deze te dekken. Tijdens deze legislatuur werden door de federale regering tot dusver immers een reeks nieuwe beleidsmaatregelen genomen waarvoor geen bijkomende financiering op structurele basis werd voorzien.

## 1 Voorafgaandelijke opmerkingen

Het Comité brengt in dit document verslag uit over het voorstel van begrotingscontrole 2023<sup>1</sup> en de meerjarenramingen 2024-2028. De begrotingsoefeningen rekening houden met :

- de laatst gekende statistieken en de meest recente boekhoudkundige en financiële realisaties waarover de dienst FIN van het RSVZ op het moment van de oefeningen beschikte;
- de inflatieparameters die van toepassing waren in februari 2023<sup>2</sup>;
- de welvaartsaanpassingen 2023-2024. De verhogingen zitten vervat in de ramingen van de diverse rubrieken van de te financieren behoeftes;
- uitsluitend maatregelen die reeds in werking traden.

Verder moet opgemerkt dat :

- het in deze onzekere socio-economische context (impact van de opeenvolgende crisissen, geopolitieke problemen, inflatie) moeilijk is om ramingen op langere termijn te maken;
- op het moment van opmaak van de begroting nog niet voor alle rubrieken de informatie aanwezig was om tot een definitieve raming te komen.

De resultaten van de meerjarenbegroting dienen dan ook met de nodige voorzichtigheid te worden geïnterpreteerd.

## 2 Ontvangsten

De totale ontvangsten worden in het voorstel van begrotingscontrole 2023 geraamd op ongeveer 9,75 miljard EUR (tabel 1) en liggen hiermee 63,76 miljoen EUR hoger dan de ramingen opgenomen in het definitief begrotingsontwerp 2023. Dit verschil is in hoofdzaak te wijten aan een hogere inschatting van de overheidsfinanciering (+ 233,94 miljoen EUR) en de financiële opbrengsten (+ 42,62 miljoen EUR), die een aanzienlijk lagere inschatting van de bijdragenontvangsten compenseren (-211,98 miljoen EUR). Voor de periode 2024-2028 vertoont het geheel van de geraamde ontvangsten een positief verloop.

---

<sup>1</sup> De begrotingsoefening voor 2023 vertrekt van het definitief begrotingsontwerp 2023 van december 2022, zoals goedgekeurd door de Raad van Beheer van het RSVZ op 14 december 2022.

<sup>2</sup> Zoals gecommuniceerd door het Federaal Planbureau

**Tabel 1. Geraamde ontvangsten Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen in EUR (lopende prijzen), 2023-2028**

	2023		Vooruitzichten 2024-2028	
	Voorstel van begrotingscontrole	Verschil definitief begrotingsontwerp	2024	2028
<b>Bijdragen</b>	5.063.541.050	-211.975.971	5.241.145.958	5.830.371.849
<b>Overheidsfinanciering</b>	4.599.565.800	233.938.000	4.441.909.668	5.187.257.123 <sup>3</sup>
<b>Diverse ontvangsten</b>	1.213.565	-822.444	1.213.565	1.213.565
<b>Financiële</b>	85.229.797	42.618.666	83.778.821	42.747.112
<b>Totale ontvangsten</b>	<b>9.749.550.212</b>	<b>63.758.251</b>	<b>9.768.048.012</b>	<b>11.061.589.649</b>

Bron: Dienst Financiën RSVZ

## 2.1 Bijdragen

In vergelijking met het definitief begrotingsontwerp 2023 van december 2022 worden vooral de inkomsten uit sociale bijdragen en in mindere mate die uit vennootschapsbijdragen naar beneden bijgesteld (respectievelijk -188,83 miljoen en -22,84 miljoen EUR).

In het geval van de inkomsten uit sociale bijdragen is dit het gevolg van een neerwaartse herziening van de regularisaties op basis van de realisaties 2022 en het in rekening nemen van de gemiddelde parameters van de jaren 2018-2022<sup>4</sup>, wat o.a. een neerwaartse aanpassing van het verwachte inningspercentage als gevolg heeft. In het geval van de vennootschapsbijdragen is dit hoofdzakelijk toe te schrijven aan een herziening van het inningspercentage als gevolg van de nieuwe bepalingen rond de uiterlijke betaaldatum<sup>5</sup>, rekening houdend met het vastgestelde gemiddelde inningspercentage voor 2020 - 2021.

Voor de periode 2024-2028 verwacht men een licht positief verloop van de bijdragenontvangsten.

**Tabel 2. Geraamde ontvangsten uit bijdragen, Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen in EUR, 2023-2028**

	2023		Vooruitzichten 2024-2028	
	Voorstel van begrotingscontrole	Verschil definitief begrotingsontwerp	2024	2028
<b>Sociale bijdragen</b>	4.768.147.457	-188.832.945	4.953.416.066	5.510.644.674
<b>Vennootschapsbijdrage</b>	287.293.593	-22.843.026	279.729.892	311.727.175
<b>PMP-bijdragen</b>	5.300.000	0	5.300.000	5.300.000
<b>P2P-bijdragen</b>	2.800.000	-300.000	2.700.000	2.700.000
<b>Totale bijdragen</b>	<b>5.063.541.050</b>	<b>-211.975.971</b>	<b>5.241.145.958</b>	<b>5.830.371.849</b>

<sup>3</sup> Er dient te worden opgemerkt dat de berekening van de evenwichtsdotatie niet overeenstemt met de zienswijze van de FOD Sociale zekerheid. De verschillen zijn dan vooral zichtbaar in de jaren 2025 tot 2028. Tijdens de vergadering van het Monitoringcomité gebeurden de berekeningen nog op een andere manier : indexering van het opgenomen bedrag voor 2023.

<sup>4</sup> i.p.v. 2015-2019

<sup>5</sup> Voortaan zal de vennootschapsbijdrage niet langer uiterlijk verschuldigd zijn op 30 juni maar op 31 december van het bijdragejaar. Zie ook ABC-advies 2022/15 'Programmawet' van 26 oktober 2022.

## 2.2 Overheidsfinanciering

In vergelijking met het definitief begrotingsontwerp is er in het voorstel van begrotingscontrole sprake van een hogere inschatting van de overheidsfinanciering (+ 233, 94 miljoen EUR). Voor de komende jaren laten de vooruitzichten een aanzienlijke toename van de overheidsfinanciering zien.

**Tabel 3. Geraamde ontvangsten uit overheidsfinanciering Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen in EUR, 2023-2028**

	2023		Vooruitzichten 2024-2028	
	Voorstel van begrotingscontrole	Vershil definitief begrotingsontwerp	2024	2028
<b>Alternatieve financiering<sup>6</sup></b>	<b>3.332.743.800</b>	<b>241.121.000</b>	<b>3.135.853.668</b>	<b>3.560.338.123</b>
<b>Rijkstoelagen</b>	<b>1.266.822.000</b>	<b>-7.183.000</b>	<b>1.306.056.000</b>	<b>1.626.919.000</b>
• Jaarlijkse rijkstoelage	443.676.000	-7.183.000	456.899.000	488.672.000
• Evenwichtsdotatie	823.146.000	0	849.157.000	1.138.247.000 <sup>7</sup>
<b>Totale overheidsfinanciering</b>	<b>4.599.565.800</b>	<b>233.938.000</b>	<b>4.441.909.668</b>	<b>5.187.257.123</b>

Bron: Dienst Financiën RSVZ

### 1. Alternatieve financiering

Bij de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid in 2017 werd voor de berekening van de alternatieve financiering een tijdelijke regeling voorzien voor de periode 2017-2020<sup>8</sup>. Bij gebrek aan een beslissing om de definitieve regeling in 2023 in werking te laten treden, en gezien de fiscale ontvangsten nog sterk beïnvloed werden door verschillende exogene factoren, werd tijdens het begrotingsconclaaf van oktober 2022 beslist om voor 2023 eveneens met forfaitaire bedragen te werken. Deze bedragen, die opgenomen werden in de Programmawet van december 2022, werden opgenomen in het definitief begrotingsontwerp 2023 van december 2022. Wat het globaal beheer betreft, houden deze forfaitaire cijfers geen rekening met de geherwaardeerde kost van de taxshift. De forfaitaire bedragen integreren de initieel door de regering geraamde kost ervan. In zijn rapport over het begrotingsontwerp 2023<sup>9</sup> herinnerde het ABC er dan ook aan dat het i) de manier waarop die bedragen berekend werden, problematisch vond voor 2023 en ii) daarom eerder al enkele alternatieve berekeningsscenario's had voorgesteld<sup>10</sup> waarin rekening werd gehouden met de werkelijke kost van de taxshift.

<sup>6</sup> Er dient te worden opgemerkt dat de geactualiseerde cijfers van FOD FIN nog niet ontvangen werden op het moment van de opmaak van het voorstel van begrotingscontrole 2023. De berekeningen zijn daarom gebeurd op verouderde cijfers.

<sup>7</sup> Zie ook opmerking in voetnoot 3.

<sup>8</sup> In deze periode zou de alternatieve financiering bestaan uit twee componenten nl. i) een basisbedrag en ii) een bijkomend bedrag, bedoeld om de gevolgen van de taxshift (2015) te ondervangen. Volgens de wet had het bijkomende bedrag vanaf 2021 opgenomen moeten worden in het basisbedrag. Die integratie werd echter uitgesteld omwille van de impact van de coronacrisis. Bovendien omwille van de impact van de Coronacrisis op de fiscale ontvangsten werd voor 2021 en 2022 beslist om met forfaitaire bedragen te werken. Zie ook ABC-adviezen 2020/20 en 2021/15.

<sup>9</sup> ABC-verslag 2023/01 '...'

<sup>10</sup> Advies 2022/13 'Alternatieve financiering 2023' van 13 oktober 2022.

In het voorstel van begrotingscontrole 2023 wordt voor het basisbedrag van de alternatieve financiering het bedrag opgenomen, zoals door het ABC voorgesteld in het advies 2022/13 maar er gebeurde wel een aanpassing om rekening te houden met de geactualiseerde indexhypotheses. Hierdoor stijgen de BTW-ontvangsten met 115,54 miljoen EUR en de ontvangsten uit de roerende voorheffing met 125,58 miljoen EUR. Globaal genomen stelt men dus een stijging met 241,1 miljoen EUR vast ten opzichte van het definitief begrotingsontwerp 2023.

Voor wat betreft de periode vanaf 2024 wijst het Comité erop dat :

- er nog geen definitieve regeling werd uitgewerkt voor de berekening van de alternatieve financiering<sup>11</sup>, d.w.z. vastleggen van de toe te passen percentages;
- de wet geen formules voorziet om de minimumbedragen aan te passen<sup>12</sup> om rekening te houden met de bedragen van de taxshift. Net als in zijn voorgaande begrotingsverslagen benadrukt het ABC het belang van die bedragen omdat ze de globale beheren een minimumfinanciering garanderen wanneer de inkomsten uit BTW of roerende voorheffing (te) laag zijn<sup>13</sup>. Om te vermijden dat een toepassing van de minimumbedragen zou leiden tot een onderfinanciering van de globale beheren, moeten ze de nodig financiering voorzien. Het Comité herhaalt dan ook dat het vastleggen van de nieuwe bedragen moet gebeuren op een weloverwogen manier. In het bijzonder moet men rekening houden met de reële budgettaire impact van alle<sup>14</sup> maatregelen taxshift die de voorbije jaren werden doorgevoerd<sup>15</sup>.

## 2. Evenwichtsdotatie

Voorlopig werd het bedrag van de evenwichtsdotatie zoals vermeld in het definitief begrotingsontwerp 2023 opgenomen in het voorstel van begrotingscontrole 2023. Dit bedrag zal herzien worden bij de begrotingscontrole en het definitief bedrag voor 2022 zal eveneens vastgelegd worden.

Gelet op het feit dat het mechanisme van de evenwichtsdotatie een systeem van saldofinanciering is, bedoeld om tekorten in de globale beheren te ondervangen, maakte het ABC in vorige begrotingsverslagen<sup>16</sup> fundamenteel voorbehoud bij de werkwijze waarop de evenwichtsdotatie wordt berekend in de meerjarenramingen<sup>17</sup>. De gebruikte methodologie maakt het in de fase van de begrotingsopmaak immers onmogelijk om het werkelijke of verwachte resultaat (overschot of tekort en de omvang ervan) van de globale beheren te zien. Het ABC vroeg in eerdere adviezen dan ook om de wettelijke bepaling aan te passen met het oog op meer transparantie over de werkelijke toestand van het Globaal Financieel Beheer.

---

<sup>11</sup> Zie ook voetnoot 6

<sup>12</sup> Zie ABC-advies 2021/15 'Alternatieve financiering 2022 en financiering geneeskundige verzorging 2022 – 2023'

<sup>13</sup> Voor de coronacrisis kreeg het Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen steeds het minimumbedrag aan roerende voorheffing toegekend omdat de inkomsten uit deze financieringsbron telkens te laag bleken om het wettelijk vastgelegde percentage te kunnen toekennen

<sup>14</sup> Dus de oorspronkelijke taxshift en de mini-taxshift waartoe recent beslist werd.

<sup>15</sup> En die zorgen voor een structurele vermindering van de bijdragenontvangsten.

<sup>16</sup> ABC-verslagen 2022/03 en 2023/01

<sup>17</sup> Ter informatie wordt eveneens meegedeeld dat een andere methodologie toegepast wordt door het Monitoringscomité om de evenwichtsdotatie te berekenen : dit comité vertrekt van het bedrag voor 2023 dat jaarlijks geïndexeerd wordt.

### 3 Voorafnames

In het voorstel van begrotingscontrole 2023 bedragen de globale voorafnames 356,26 miljoen EUR (tabel 4). Dit bedrag loopt op tot 420,19 miljoen EUR in 2028. Het Comité wenst opnieuw de aandacht te vestigen op de volgende twee elementen :

#### 1. Beheersbegroting

Voor wat betreft de beheersbegroting 2023 van het RSVZ, brengt het ABC in herinnering<sup>18</sup> dat de bedragen voor de uitgaven van de instelling deze zijn zoals ze door de FOD BOSA werden gecommuniceerd. Omdat voor de berekening van deze bedragen gewerkt werd met inflatieparameters die slechts een fractie van de werkelijke inflatie bedroegen, zijn de door de FOD BOSA vooropgestelde bedragen voor de uitgaven 2023 sterk onderschat. Overigens dienden de OISZ om die reden een alternatieve begroting in.

Het ABC herhaalt zijn eerdere opmerking dat deze onderschatting een aanzienlijke impact heeft op de beheersbegroting van het RSVZ, die bovendien bijkomend is aan de negatieve gevolgen van de opeenvolgende besparingsoperaties die de instelling de voorbije jaren reeds kreeg opgelegd<sup>19</sup>. Het Comité toont zich in deze context eens te meer bezorgd over de weerslag ervan op de goede werking van het RSVZ en bijgevolg op de kwaliteit van de dienstverlening aan de zelfstandigen.

#### 2. Overdrachten RIZIV

De verwachte toename in de voorafnames in de komende jaren is in belangrijke mate toe te schrijven aan een stijging van de middelen die vanuit het zelfstandigenstelsel jaarlijks worden overgemaakt aan het RIZIV<sup>20</sup> voor de financiering van de gezondheidszorgen van individuen :

- met een gemengde loopbaan<sup>21</sup> en,
- die als zelfstandige actief zijn na de wettelijke pensioenleeftijd.

Aangezien vooral het aantal individuen met gemengde loopbanen aanhoudend stijgt (in de periode 2018-2022 ging het om een gemiddelde jaarlijkse groeivoet van 4,45%) neemt ook de omvang van deze transfer stelselmatig toe.

---

<sup>18</sup> ABC-verslag 2023/01

<sup>19</sup> Jaarlijkse besparing van 150 miljoen euro op de werking van de federale overheid tussen 2021 en 2024, alsook jaarlijkse onderbenutting die sinds 2012 aan de openbare instellingen van sociale zekerheid wordt opgelegd. Zie onder andere ABC-verslag 2021/02 'Voorstel van begrotingscontrole 2021' van 30 maart 2021.

<sup>20</sup> Artikel 7 van het koninklijk besluit van 18 november 1996 strekkende tot invoering van een globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen, met toepassing van hoofdstuk I van titel VI van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

<sup>21</sup> Het gaat meer bepaald om individuen die een zelfstandige activiteit in bijberoep uitoefenen (of waarvan de zelfstandige activiteit daarmee wordt gelijkgesteld)

Tabel 4. Geraamde voorafnames Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen in EUR, 2023-2028

	2023		Vooruitzichten 2024-2028	
	Voorstel van begrotingscontrole	Vershil definitief begrotingsontwerp	2024	2028
<b>Administratiekosten</b>	<b>136.742.657</b>	<b>2.898.086</b>	<b>141.334.523</b>	<b>155.827.352</b>
• RSVZ	91.452.400	354.392	95.300.521	103.942.513
• Diensten derden	44.425.221	2.962.792	45.146.919	50.942.240
• Diverse uitgaven RSVZ	865.036	-419.098	887.083	942.599
<b>Financiële lasten</b>	<b>35.141.871</b>	<b>-5.994.360</b>	<b>35.128.994</b>	<b>35.146.785</b>
<b>Overdrachten RIZIV</b>	<b>184.375.350</b>	<b>0</b>	<b>192.580.053</b>	<b>229.216.079</b>
<b>Totale voorafnames</b>	<b>356.259.878</b>	<b>-3.096.274</b>	<b>369.043.570</b>	<b>420.190.216</b>

Bron: Dienst Financiën RSVZ

## 4 Te financieren behoeften

De te financieren behoeften worden in het voorstel van begrotingscontrole 2023 geraamd op 9,10 miljard EUR (tabel 5) en liggen hiermee 207,12 miljoen EUR lager dan in het definitief begrotingsontwerp. Het verschil wordt bijna integraal verklaard door een daling van de uitgaven in de sector pensioenen (- 40,78 miljoen EUR<sup>22</sup>), in de sector geneeskundige verzorging (- 82,62 miljoen EUR<sup>23</sup>) en in de sector van de uitkeringsverzekering van het RIZIV (-25,01 miljoen EUR). De uitgaven voor de welvaartsaanpassingen werden geïntegreerd in ramingen van de uitgaven voor de verschillende prestaties voor de jaren 2023 en 2024.

Voor de periode 2024-2028 vertonen de te financieren behoeften een stijgend verloop (+ 1,5 miljard EUR), dat hoofdzakelijk toe te schrijven is aan een verhoging voor de uitgaven in de sectoren van de pensioenen (+ 687,94 miljoen EUR), de geneeskundige verzorging (387,39 miljoen EUR) en van de uitkeringsverzekering van het RIZIV (+173,55 miljoen EUR).

<sup>22</sup> Als gevolg van volume-effecten worden de uitgaven voor de rustpensioenen 84,24 miljoen EUR lager ingeschat dan in het definitief begrotingsontwerp. Tegenover deze daling staat dat sommige uitgaven dan weer naar boven werden bijgesteld als gevolg van een verhoging van de uitkeringsbedragen in het kader van de welvaartsaanpassingen voor de periode 2023-2024.

<sup>23</sup> Te wijten aan een herziening van het bedrag van de beperkte tussenkomst voor de financiering van de sector geneeskundige verzorging van het RIZIV (§1 quater)



Tabel 5. Geraamde behoeften van het Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen, 2023-2028, in EUR

	2023		Vooruitzichten 2024-2028	
	Voorstel van begrotingscontrole	Verschil definitief begrotingsontwerp	2024	2028
<b>Pensioenen</b>	5.236.623.804	-40.783.924	5.646.355.497	6.334.294.548
<b>ZIV-geneeskundige verzorging</b>	3.053.429.000	-82.617.000	3.108.080.000	3.495.474.000
<b>ZIV-Uitkeringen</b>	764.670.000	-25.011.000	816.858.000	990.406.000
<b>Overbruggingsrecht</b>	17.851.064	686.502	18.062.768	18.518.889
<b>Vaderschaps- en geboorteverlof</b>	20.702.815	895.651	21.403.648	23.054.486
<b>Dienstencheques</b>	6.179.402	-714.674	6.488.372	7.892.608
<b>Uitkering voor mantelzorg</b>	4.679.648	289.152	5.833.436	10.035.786
<b>Rouwverlof</b>	2.001.651	-1.266.531	2.080.549	2.241.019
<b>Overdracht van pensioenrechten – EG</b>	1.900.000	100.000	1.900.000	1.900.000
<b>Asbestfonds</b>	115.000	-	115.000	115.000
<b>Welvaartsaanpassingen</b>	-	-58.700.000	-	275.600.000
<b>Totale te financieren behoeften</b>	<b>9.108.152.384</b>	<b>-207.121.824</b>	<b>9.627.177.270</b>	<b>11.159.532.336</b>

Bron: Dienst Financiën RSVZ

## 5 Geconsolideerd eindresultaat

Het geconsolideerd eindresultaat 2023 van het Globaal Financieel Beheer is in deze begrotingsoefening positief en aanzienlijk beter dan in het definitief begrotingsontwerp van december 2022 (+ 273,98 miljoen EUR). Dit heeft te maken met een verbetering van de te verwachten ontvangsten (+63,76 miljoen EUR) en de neerwaartse herziening van de te financieren behoeften (-207,12 miljoen EUR). Er dient evenwel opgemerkt dat in het voorstel van begrotingscontrole 2023 reeds een evenwichtsdotatie van 823, 15 miljoen EUR vervat zit.

Op basis van de huidige ramingen wordt verwacht dat het eindsaldo van het sociaal statuut negatief zal zijn in 2024 (-228,17 miljoen EUR) en nadien stelselmatig verder zal oplopen (-518,13 miljoen EUR in 2028). In de periode 2023-2028 zullen de te financieren behoeften immers veel sterker stijgen dan de ontvangsten (respectievelijk +22,52% tegenover 13,46%). Ook hier dient opgemerkt dat in de ramingen<sup>24</sup> reeds werd rekening gehouden met de toekenning van een evenwichtsdotatie<sup>25</sup>.

Omdat nog niet voor alle begrotingsrubrieken alle noodzakelijke informatie voorhanden was om te komen tot een definitieve raming, moeten de resultaten met de nodige voorzichtigheid gelezen worden. Bovendien is niet ongebruikelijk dat het eindresultaat op het moment van de opmaak van de meerjarenramingen minder gunstig is dan het uiteindelijke resultaat op basis van de realisaties.

Niettemin moeten dergelijke begrotingsvooruitzichten aanzetten tot budgettaire behoedzaamheid in de eerstkomende periode. Bovendien herhaalt het ABC zijn vraag om bij het nemen van nieuwe

<sup>24</sup> Zoals de wet voorschrijft (cf. supra)

<sup>25</sup> Het gaat weliswaar om een louter theoretisch gegeven. Het cijfers wordt immers niet bepaald in functie van het verwachte saldo van het Globaal Financieel Beheer en leiden dus niet noodzakelijk tot een begrotingsevenwicht in het stelsel.

beleidsmaatregelen meteen te voorzien in bijkomende financiering op structurele basis. Tijdens deze legislatuur werden immers al een reeks maatregelen genomen i) waarvoor niet gespecificeerd werd op welke manier de budgettaire impact voor het stelsel zou ondervangen worden of ii) waarvoor uitdrukkelijk een financiering van de maatregelen via de evenwichtsdotatie vooropgesteld is. Het ABC heeft reeds herhaaldelijk zijn bezorgdheid uitgedrukt over deze manier van werken, die implicaties heeft voor het financieel evenwicht van het stelsel.

**Tabel 6. Saldo van het Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen, 2023-2028, in EUR**

	2023		Vooruitzichten 2024-2028	
	Voorstel van begrotingscontrole	Verschil definitief begrotingsontwerp	2024	2028
<b>Ontvangsten</b>	9.749.550.212	63.758.251	9.768.048.012	11.061.589.649
<b>Voorafnames</b>	356.259.878	-3.096.274	369.043.570	420.190.216
<b>Te financieren behoeften</b>	9.108.152.384	-207.121.824	9.627.177.270	11.159.532.336
<b>Geconsolideerd eindsaldo</b>	<b>285.137.950</b>	<b>273.976.349</b>	<b>-228.172.828</b>	<b>-518.132.903</b>

Bron: dienst Financiën RSVZ

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 29 maart 2023:

**Veerle DE MAESSCHALCK,**  
Secretaris

**Jan STEVERLYNCK,**  
Voorzitter